



Datum: 2021-04-16

Dnr: KS 2021-398

Myndigheten för samhällsskydd
och beredskap, MSB
registrator@msb.se

Yttrande

Ärendenummer:	MSB: 2020-11116
Ärendemening:	Remiss av förslag till handbok som stöd till nya föreskrifter om kommunala handlingsprogram enligt LSO

Underlag för yttrandet:

- Missiv – Remiss av förslag till handbok som stöd till nya föreskrifter om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor
- Föreskrifter om innehåll och struktur i kommunens handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst – *remissutgåva 2021-01-15*
- Handbok/vägledning Innehåll och struktur i kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor *remissutgåva 26 februari – 15 april*

Räddningstjänsten Norrtälje kommun anser att det i grund är positivt att försöka likrikta de kommunala handlingsprogrammen så att de blir jämförbara. Det är dock fortsatt mycket viktigt att det finns tillräcklig möjlighet att anpassa handlingsprogrammen efter de lokala förutsättningarna kring bland annat styrning av organisationen och lokal riskbild.

Handboken kommer i sin kompletta slutversion att vara en bra tillgång för att exemplifiera och förtydliga föreskrift och allmänna råd. Det bör dock inte tillföras sådana förtydliganden i handboken att föreskrift eller allmänna råd eventuellt kan tolkas annorlunda än utan dessa. Föreskrift och allmänt råd behöver alltså vara tillräckligt styrande utan handbok.

Tiden från beslut av föreskrift och ikraftträdande till att handlingsprogrammet ska vara färdigt är mycket kort med tanke på de ofta längre beslutsvägarna av styrande dokument i de politiska församlingarna. Arbetet med handlingsprogrammen bygger därmed till stor del på remissutgåvan av föreskriften med stöd av remissutgåvan av handboken. Vid eventuella mer omfattande förändringar i föreskriften eller handboken är det därför av stor vikt att detta beaktas då datum för när det nya handlingsprogrammet ska vara färdigt beslutas.



Datum: 2021-04-16

Dnr: KS 2021-398

Mer detaljerade synpunkter på handboken följer i den av MSB tillhandahållna mallen för remissvar vilken bifogas som bilaga.

Bilaga:

- Remissvar enligt MSB mall

Räddningstjänsten

Handläggare i ärendet:

.....
Jacob Öhrn
Brandingenjör
Avdelning räddningstjänsten

jacob.ohrn@norrtaelje.se
0176-715 98

Beslutsfattare i ärendet:

.....
Bino Drummond
Kommunstyrelsens tillika räddningsnämndens ordförande

Remissvar

3 (3)

Datum 2021-03-11 Diariernr 2020-11116

Förslag till Handbok – Innehåll och struktur i kommunernas handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor

Remissinstans Räddningstjänsten Norrtälje kommun
Adress Box 802, 761 28 Norrtälje Alestavägen 4, Norrtälje (besöksadress)
Epostadress Registrator.raddning@norrtalje.se

Övergripande synpunkter – komplement till yttrandet

LSO anger i 1 kap. 2 § att

”Med räddningstjänst avses i lagen de räddningsinsatser som staten eller kommunerna skall ansvara för vid olyckor och överhängande fara för olyckor för att hindra och begränsa skador på människor, egendom eller miljön.”

Samt att benämningarna *Förebyggande* och *Räddningstjänst* används i LSO i 3 kap.

Trots detta bör föreskriften, allmänna rådet och handboken ta hänsyn till begreppsförvirringen som kan uppstå. För många är *räddningstjänst* även verksamheten som bedriver *räddningsinsatser* samt förebyggande arbete så som tillsyner. Det blir därför konstigt att använda terminologin *”Förebyggande”* och *”Räddningstjänst”* i strukturen.

Synpunkter på förslaget till handbok Innehåll och struktur kommunernas handlingsprogram

Avsnitt, kapitel, paragraf, sida	Kommentar	Förslag till ny text
Struktur och innehåll, s. 11	Det bör vara möjligt att lägga till underrubriker till den föreskrivna dokumentstrukturen för att tillåta viss lokal anpassning. Det bör vara möjligt att lägga till kapitel före bilagorna i strukturen enligt Bilaga 1 i föreskriften. Ska ytterligare kapitel tillföras i enlighet med föreslagen lydelse blir följderna mycket märkliga med fler kapitel antingen före Inledningen eller efter Bilagorna.	
Risker, s. 16	Vid beskrivning av risker och hur de ska redovisas hänvisas till Bilaga 1. Det är positivt att ordet <i>kan</i> används i tredje stycket; <i>”Ett generellt stöd för hur kommunen kan angripa detta arbete finns i Bilaga 1...”</i> . Det skapar möjlighet till lokal anpassning, se synpunkt för Bilaga 1 nedan.	
Bilaga 1, s.56	I sista stycket på sidan är det positivt att möjlighet att använda en annan frekvens än olyckor <i>per tusen invånare</i> finns. Olyckor och sällanhändelser som redovisas per tusen invånare riskerar att få många värdesiffror och decimaler. Genom att öppna för möjligheten att exempelvis redovisa per 50 000 invånare skapas en annan läsbarhet (jämför exempelvis 0,0048 per 1000 och 0,24 per 50 000). Det är dock viktigt att samma redovisningsätt används genomgående.	