



Handläggare:
Johan Svebrant
Verksamhetsutvecklare
018-727 31 24

Datum: 2021-04-09
Diarienummer: RÄN-2021-00048

registrator@msb.se

Yttrande gällande förslag till handbok som stöd till nya föreskrifter om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor, dnr 2020-11116

Uppsala brandförsvaret har tagit del av förslaget till handbok – remissversion.

Brandförsvaret är övergripande positiv till förslaget till handbok och anser att handboken på ett bra sätt ger stöd och förtydligar förslaget till föreskrift.


Brandförsvaret har detaljerade synpunkter enligt nedanstående tabell.

Avsnitt, kapitel, paragraf, sida	Kommentar
Kapitel om risker	<p>Det bör förtydligas hur stora olyckor som inträffar sällan kan beskrivas. Det antyds av exempelskrivningen på sidan 19 att detta kan vara en del i den övergripande beskrivningen men samtidigt förs resonemang om det i kapitlet om beskrivning per olyckstyp. Ska det beskrivas som komponenter till respektive olyckstyp eller som ytterligare olyckstyper? Eller ska de vara en del av den övergripande beskrivningen?</p> <p>Om de ska beskrivas som ytterligare olyckstyper innebär det att man även ska beskriva den operativa förmågan att hantera dessa – vilket bedöms vara svårt att göra på ett bra sätt utifrån parametrarna i 14 §. Stora sällanhändelser bedöms kunna kopplas till beskrivningen av förmågan att hantera omfattande räddningsinsatser enligt 18§.</p> <p>En gränsdragning här är att alla stora tänkbara sällanhändelser inte nödvändigtvis innebär en räddningsinsats enligt LSO men ändå är händelser som kan ha stor påverkan på kommunens organisation för räddningstjänst och där räddningstjänsten är en del i hanteringen.</p>

Kapitel om risker	Det bör förtydligas och ges exempel på hur beskrivningarna utifrån höjd beredskap bör utformas i kapitlet om risker. Av föreskriften framgår det av allmänna råden till 7 § och 8 § att detta bör beskrivas både övergripande och per olyckstyp. Ytterligare stöd avseende detta efterfrågas.
Kapitel om värdering, exempelskrivning	<p>I exempeltexten anges att ”<i>Vi kommer att förbättra brandskyddet genom installation av sprinkler på våra vårdboenden för att minska sannolikheten för allvarliga konsekvenser, inte minst eftersom antalet som får den vårdformen bedöms öka framöver.</i>”</p> <p>Detta bedöms inte vara ett bra exempel då åtgärden att installera sprinkler torde vara mer lämpad i en verksamhetsplan än ett handlingsprogram. Dessutom är det tveksamt att kommunens organisation för räddningstjänst har budget för eller rådighet över installation av sprinkler. Det är snarare en fastighetsägarfråga. Däremot skulle värderingen kunna vara att det finns ett behov av ett fokuserat arbete för att säkerställa ett skäligt brandskydd i äldreboenden. Hur det ska göras i detalj bedömer brandförsvaret dock är mer lämpligt att ange i en årlig verksamhetsplan.</p>
Kapitel om mål	<p>Kapiteltexten i stort anser brandförsvaret är på en bra nivå och på ett bra sätt förklarar att målen i ett handlingsprogram ska vara övergripande och att mer detaljerade åtgärder kan formuleras i underliggande dokument. Dock bedömer brandförsvaret att vissa av de exempel som anges i andra stycket s 28 och i exempelskrivningen på s 28 är alltför detaljerade för ett övergripande handlingsprogram utan snarare är sådant som övergripande mål kan brytas ner till i exempelvis en årlig verksamhetsplan.</p> <p>Brandförsvaret anser att målen i handlingsprogrammet ska vara betydligt mer övergripande och långsiktiga. Som exempel har Uppsala brandförsvaret följande 5 mål i nuvarande handlingsprogram:</p> <p style="text-align: center;">Mål 1 – Den enskilde har förmåga och vilja att ta ansvar för sitt brandskydd</p> <p>För att minska antalet bränder i bostäder och konsekvenserna av dessa är den enskildes kunskap och förmåga central. Brandförsvaret ska arbeta aktivt för att underlätta och hjälpa den enskilde med sitt eget brandskydd. Nya metoder och vägar för att nå ut till enskilda ska prövas.</p> <p style="text-align: center;">Mål 2 – Riskgrupper har ett bra brandskydd</p> <p>Personer i riskgrupper har större risk att skadas allvarligt eller omkomma i bränder. För att öka dessa gruppers brandskydd behöver de förebyggande åtgärderna vara anpassade till riskgrupperna. Samarbete mellan brandförsvaret och andra organisationer och inom kommunerna är viktigt för att uppnå detta.</p> <p style="text-align: center;">Mål 3 – Samhället byggs hållbart avseende brandskydd och riskhänsyn</p>



	<p>Riskanalysen visar på en snabb och omfattande nybyggnation i kommunerna. Det leder till en riskbild som förändras. Brandförsvaret ska aktivt arbeta för att samhället byggs hållbart avseende brandskydd och riskhänsyn.</p> <p>Mål 4 – Räddningstjänsten har stark förebyggande och operativ förmåga med kompetens och teknik som är anpassad utifrån riskbilden</p> <p>Brandförsvaret ska klara av att hantera förändringar i riskbilden och hänga med i den snabba omvärldsutvecklingen, både förebyggande och operativt. För att kunna göra det ska medarbetarnas kompetens, övningsverksamheten, digitaliseringen samt teknik och utrustning ligga i framkant.</p> <p>Mål 5 – Räddningstjänsten har en god förmåga att verka vid kriser, höjd beredskap och krig</p> <p>Riskbilden påvisar behov av utveckling inom området krisberedskap och civilt försvar för brandförsvaret. Förmågan behöver stärkas betydligt inom dessa områden. Ytterligare inriktningar och anvisningar från staten blir viktiga.</p> <p>De övergripande målen i handlingsprogrammet bör sedan brytas ner i mer detaljerade mål/åtgärder i den årliga verksamhetsplanen och kopplas till relevanta indikatorer.</p> <p>Brandförsvaret föreslår därför att exempelskrivningarna antingen revideras eller kompletteras med fler exempel som är mer övergripande för att tydliggöra att detta kan göras på olika sätt beroende på vad som är lämpligt utifrån hur styrningen av räddningstjänsten ser ut på lokal nivå.</p>
<p>Kapitel Tid från att larmet inkommer till att första kommunala räddningsresurs når kommunens samtliga delar, s39</p>	<p>Det bör vara insatstiden som redovisas i kartor och övriga tider redovisas i tabellform eller text. Detta för att säkerställa kopplingen mellan handlingsprogram och BBR där BBR hänvisar till räddningstjänstens insatstider.</p>
<p>Kapitel om samtidiga och omfattande räddningsinsatser</p>	<p>Handboken bör ge exempel på hur man kan beskriva räddningstjänstens förmåga till omfattande räddningsinsatser. Nuvarande beskrivning är mest hur man kan beskriva hur beredskap upprätthålls vid pågående insatser.</p>


 Elisabeth Samuelsson
 Brandchef



